

Số: /BC-CCKL

Bình Định, ngày

tháng năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Sơ kết 05 năm thực hiện Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy**

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Bình Định

Thực hiện văn bản số 3073/SNN-VP ngày 17/11/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc báo cáo sơ kết 05 năm thực hiện Nghị định số 83/2017/NĐ-CP của Chính phủ. Căn cứ các quy định tại Nghị định số 83/2017/NĐ-CP ngày 18/7/2017 của Chính phủ về công tác cứu nạn, cứu hộ của lực lượng phòng cháy và chữa cháy. Chi cục Kiểm lâm đã triển khai thực hiện các nội dung liên quan đến công tác phòng cháy, chữa cháy rừng (PCCCR); qua 05 năm triển khai thực hiện kết quả như sau:

#### **I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH**

1. Tỉnh Bình Định có diện tích tự nhiên 607.151,73 ha. Diện tích rừng và đất quy hoạch cho mục đích lâm nghiệp là 416.632,25 ha; trong đó, diện tích rừng tự nhiên 215.295,18 ha; rừng trồng 124.871,29 ha, đất có rừng trồng chưa thành rừng 39.281,96 ha và đất chưa có rừng là 37.183,82 ha. Độ che phủ của rừng 56,03%.

2. Toàn tỉnh có 86.641,83 ha là vùng trọng điểm có nguy cơ xảy ra cháy là rừng; đây là loại rừng trồng, thực bì cỏ tranh, cây bụi dễ xảy ra cháy. Phần lớn diện tích này nằm trên những địa hình cao, hiểm trở, có độ dốc lớn rất khó khăn trong việc phát hiện và tổ chức chữa cháy.

#### **II. KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN**

##### **1. Tình hình cháy rừng 05 năm qua**

a) Thống kê số vụ cháy: Từ năm 2017 đến nay trên địa bàn tỉnh xảy 56 vụ cháy rừng trồng, thiệt hại 266,63 ha.

b) Tổ chức chữa cháy:

- Lực lượng tham gia: Khi xảy ra cháy rừng, tùy theo cấp độ cháy, lực lượng kiểm lâm tham mưu Ban Chỉ huy các vấn đề cấp bách trong công tác bảo vệ rừng và PCCCR (Ban Chỉ huy BVR- PCCCR) các cấp huy động các lực lượng tham gia chữa cháy như Công an, Quân đội, Kiểm lâm, chủ rừng, chính quyền các cấp và người dân địa phương; cụ thể: Công an 380 lượt người, Kiểm lâm 769 lượt người, dân quân 820 lượt người, các lực lượng khác 1.231 lượt người.

- Phương tiện, thiết bị được huy động phục vụ chữa cháy rừng chủ yếu là các phương tiện, trang thiết bị của lực lượng kiểm lâm; của các chủ rừng là Ban Quản lý

rừng phòng hộ, đặc dụng và các Công ty TNHH Lâm nghiệp. Trang thiết bị chữa cháy được huy động 168 lượt xe ô tô chở người và thiết bị chữa cháy, 840 máy thổi gió, 561 máy cắt thực bì, 280 cửa xăng, 1.680 can đựng nước, 1.245 cái rựa, 1.520 vĩ dập lửa,.....

- Trong quá trình tổ chức chữa cháy rừng 05 năm qua không xảy ra thiệt hại về người.

- Sau khi dập tắt đám cháy, lực lượng Kiểm lâm phối hợp với Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy, cơ quan điều tra, chủ rừng, chính quyền địa phương điều tra xác định nguyên nhân, truy tìm đối tượng gây ra cháy rừng để xử lý theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, hầu hết các vụ cháy rừng đều chưa tìm ra đối tượng.

#### c) Những yếu tố gây cháy rừng:

- Thời tiết trên địa bàn tỉnh diễn biến phức tạp, khí hậu khắc nghiệt. Từ tháng 03 đến tháng 09 hằng năm tình trạng nắng nóng, khô hạn kéo dài, thảm thực bì khô nõ, rất dễ bắt lửa.

- Tại một số khu vực rừng vẫn còn bom, đạn còn sót lại sau chiến tranh, có khả năng tự phát cháy khi gặp điều kiện nhiệt độ cao.

- Rừng trồng trên địa bàn tỉnh chủ yếu là Keo, Bạch đàn, Phi Lao, thảm thực bì rất dễ bắt lửa.

- Một số người dân chưa ý thức trong việc sử dụng lửa để thực hiện các hoạt động xử lý thực bì sau khai thác, đốt nương, rẫy,...; tình trạng bất cẩn trong việc sử dụng lửa trong rừng và ven rừng gây cháy lan vào rừng.

d) Sự quan tâm của các cấp chính quyền địa phương và người dân trong công tác PCCCR:

- Chính quyền địa phương: Rất quan tâm đến công tác PCCCR, tuy nhiên nguồn kinh phí để phục vụ công tác PCCCR, như hỗ trợ đầu tư các công trình PCCCR, mua sắm các trang thiết bị, dụng cụ phục vụ công tác PCCCR còn rất khó khăn.

- Người dân: Đã ý thức được tầm quan trọng của rừng và tác hại của việc cháy rừng; tuy nhiên ý thức chưa cao trong việc sử dụng lửa trong các hoạt động như đốt ong, đốt vàng mã, các hoạt động du lịch sinh thái, đốt rẫy, xử lý thực bì để chuẩn bị trồng rừng,...nên trong quá trình thực hiện các hoạt động trên đã gây cháy lan vào rừng.

## **2. Công tác tham mưu, chỉ đạo triển khai thực hiện**

a) Hằng năm, vào đầu mùa khô Sở Nông nghiệp và PTNT tham mưu UBND tỉnh ban hành Kế hoạch bảo vệ rừng và PCCCR trên địa bàn tỉnh; trong kế hoạch nêu rõ các nhiệm vụ, giải pháp để triển khai thực hiện có hiệu quả công tác PCCCR, giảm thiệt hại do cháy rừng gây ra đến mức thấp nhất và giao nhiệm vụ cụ thể đến các sở, ngành liên quan và chính quyền địa phương. Trên cơ sở Kế

hoạch của tỉnh các địa phương xây dựng Kế hoạch bảo vệ rừng và PCCCR trên địa bàn quản lý để triển khai thực hiện đồng bộ, hiệu quả, đúng quy định.

b) Ngoài ra, căn cứ thực trạng công tác PCCCR và tình hình diễn biến thời tiết, Chi cục Kiểm lâm tham mưu các cấp thẩm quyền chỉ đạo công tác PCCCR; điểm hình năm 2021, triển khai các văn bản sau sau:

- Tham mưu Sở Nông nghiệp và PTNT trình UBND tỉnh ban hành các văn bản chỉ đạo công tác PCCCR như: Chỉ thị 11/CT-UBND ngày 14/7/2021 về việc tăng cường các biện pháp cấp bách PCCCR trên địa bàn tỉnh Bình Định, văn bản số 275/UBND-KT ngày 14/01/2021 về việc tăng cường công tác bảo vệ rừng và PCCCR dịp Tết Nguyên đán 2021; Quyết định số 246/QĐ-UBND ngày 20/01/2021 ban hành Kế hoạch bảo vệ rừng và PCCCR trên địa bàn tỉnh Bình Định năm 2021; văn bản số 2875/UBND-KT ngày 21/5/2021 về việc tăng cường các biện pháp cấp bách trong công tác BVR và PCCCR,...

- Sở Nông nghiệp và PTNT ban hành các văn bản chỉ đạo công tác PCCCR: văn bản số 15/SNN-KL ngày 06/01/2021 về việc tăng cường công tác kiểm tra, kiểm soát bảo vệ rừng và PCCCR dịp trước, trong và sau Tết Nguyên đán; văn bản số 188/SNN -KL ngày 26/01/2021 về việc quản lý vật liệu cháy và sử dụng lửa trong rừng và ven rừng; văn bản số 1226/SNN-KL ngày 01/6/2021 về việc tăng cường các biện pháp cấp bách trong công tác PCCCR trên địa bàn tỉnh năm 2021; văn bản 1779/SNN-KL ngày 19/7/2021 về việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 11/CT-UBND ngày 14/7/2021 của UBND tỉnh; văn bản 2049/SNN-KL ngày 11/8/2021 về việc tăng cường công tác PCCCR,...

c) Trên cơ sở chỉ đạo của Sở Nông nghiệp và PTNT, Chi cục Kiểm lâm triển khai các biện pháp cụ thể để tăng cường PCCCR ở địa phương; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm Luật Lâm nghiệp, nhất là vi phạm về công tác PCCCR; đôn đốc các hạt kiểm lâm, trạm, chốt trực bảo vệ rừng và PCCCR trên địa bàn quản lý; tổ chức lực lượng ứng trực 24/24 giờ tại các vùng trọng điểm có nguy cơ xảy ra cháy cao để kiểm soát chặt chẽ người ra vào rừng; kịp thời phát hiện và tổ chức chữa cháy, không để cháy lan ra diện rộng.

d) UBND các huyện, thị xã, thành phố (cấp huyện): Chỉ đạo các Hạt Kiểm lâm tham mưu xây dựng và triển khai thực hiện Kế hoạch bảo vệ rừng và PCCCR trên địa bàn; phối hợp chặt chẽ các ngành, lực lượng liên quan triển khai thực hiện các biện pháp quyết liệt để bảo vệ rừng và PCCCR, kiên quyết không để xảy ra cháy lớn.

đ) Hằng năm, Chi cục Kiểm lâm phối hợp với Cảnh sát Phòng cháy chữa cháy và cứu nạn cứu hộ tỉnh, chính quyền địa phương tổ chức kiểm tra an toàn về PCCCR đối với các chủ rừng là Ban Quản lý rừng phòng hộ, đặc dụng; các công ty TNHH Lâm nghiệp để kịp thời nhắc nhở, chấn chỉnh những thiếu sót.

### **3. Công tác tuyên truyền và xây dựng lực lượng PCCCR**

a) Công tác tuyên truyền:

- Từ năm 2017 đến nay, các hạt kiểm lâm tổ chức 7.835 lượt tuyên truyền qua Đài Truyền thanh cấp xã và phối hợp với các ban, mặt trận và hội đoàn thể ở địa phương tổ chức 979 đợt tuyên truyền pháp luật về bảo vệ rừng, PCCCR có 62.745 lượt người tham dự và 3.970 người ký cam kết bảo vệ rừng.

- Nội dung tuyên truyền tập trung vào các quy định của pháp luật về PCCCR; hướng dẫn, kiểm tra, giám sát các hộ phát dọn thực bì, nương rẫy, khai thác rừng, chăm sóc rừng trồng thực hiện đúng theo quy định về PCCCR.

b) Lực lượng PCCCR: Gồm 01 Ban Chỉ huy Phòng chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn tỉnh; 11 Ban Chỉ huy BVR-PCCCR cấp huyện; 116 Ban Chỉ huy BVR-PCCCR cấp xã; 17 Ban Chỉ huy BVR-PCCCR chủ rừng là tổ chức; 533 tổ, đội BVR-PCCCR cấp xã, 259 tổ, đội BVR-PCCCR của chủ rừng.

#### **4. Công tác xây dựng và tổ chức diễn tập phương án PCCCR**

a) Về phương án PCCCR: Hiện nay các chủ rừng là Ban Quản lý rừng phòng hộ, đặc dụng và UBND các xã, phường, thị trấn (cấp xã) có rừng đã xây dựng Phương án PCCCR giai đoạn 2019-2023 trên lâm phận quản lý; hằng năm căn cứ vào tình hình thực tế các chủ rừng và UBND cấp xã rà soát, bổ sung, điều chỉnh Phương án PCCCR giai đoạn 2019-2023 để làm cơ sở căn cứ triển khai thực hiện.

b) Về diễn tập: Từ năm 2017 đến nay trên địa bàn tỉnh không tổ chức diễn tập chữa cháy rừng.

#### **5. Ứng dụng khoa học trong công tác PCCCR**

a) Hiện nay lực lượng kiểm lâm đang ứng dụng phần mềm cảnh báo cháy rừng trên hệ thống thông tin cảnh báo cháy sớm tại địa chỉ Website: <http://kiemlam.org.vn> hoặc [kiemlambinhdinhsnnptnt.binhdinhh.gov.vn](http://kiemlambinhdinhsnnptnt.binhdinhh.gov.vn) để xác minh, phát hiện sớm điểm cháy rừng.

b) Từ khi ứng dụng phần mềm nêu trên các điểm cháy được phát hiện sớm, tổ chức triển khai chữa cháy kịp thời, giảm đáng kể thiệt hại do cháy rừng gây ra.

#### **6. Đầu tư phương tiện, trang thiết bị phục vụ PCCCR**

a) Lực lượng kiểm lâm: Phương tiện, dụng cụ phục vụ cho công tác PCCCR trên địa bàn tỉnh chủ yếu là các các trang thiết bị, dụng cụ thô sơ như: Máy thổi gió, máy bơm nước đeo vai, máy cưa xăng, rựa, vĩ đập lửa, can đựng nước,... đã được trang bị từ Dự án Nâng cao năng lực PCCCR tỉnh Bình Định giai đoạn 2009-2010 và giai đoạn 2014-2016. Hiện nay các trang thiết bị nêu trên còn lại rất ít và đã xuống cấp, hư hỏng, số lượng không đủ đáp ứng nhu cầu cho lực lượng tham gia chữa cháy rừng nên rất khó khăn trong việc khống chế đám cháy nếu cháy rừng xảy ra trên diện rộng và diễn biến phức tạp.

b) Chủ rừng: Các chủ rừng là Ban Quản lý rừng phòng hộ, đặc dụng và các Công ty TNHH Lâm nghiệp hằng năm đã trích một phần kinh phí để mua sắm các trang thiết bị, dụng cụ phục vụ công tác PCCCR trên lâm phận quản lý như máy thổi gió, can đựng nước, máy cắt thực bì, rựa,...nhưng số lượng ít.

### III. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN

#### 1. Ưu điểm

a) Công tác PCCCR trên địa bàn tỉnh đã đạt được những kết quả nhất định như: Ban Chỉ huy BVR- PCCCR cấp huyện, xã trên địa bàn tỉnh được thành lập và đi vào hoạt động có hiệu quả. Vai trò của chủ rừng từng bước nâng cao trách nhiệm trong công tác PCCCR trên diện tích rừng được giao quản lý. Ý thức của cộng đồng và toàn xã hội về PCCCR có chuyển biến tích cực.

b) Kinh nghiệm chỉ đạo, điều hành và kiểm tra, kiểm soát cháy rừng của chính quyền các cấp và lực lượng chữa cháy rừng từng bước được cải thiện. Phương châm 4 tại chỗ trong chữa cháy rừng đã được quán triệt và phát huy hiệu quả. Các vụ cháy rừng đều được phát hiện và tổ chức chữa cháy nhanh chóng, hạn chế thiệt hại tối thiểu đến tài nguyên rừng.

#### 2. Khó khăn tồn tại

##### a) Về lực lượng:

- Về cơ cấu tổ chức : Gồm 01 Ban Chỉ huy Phòng chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn tỉnh; 11 Ban Chỉ huy BVR-PCCCR cấp huyện; 116 Ban Chỉ huy BVR-PCCCR cấp xã; 17 Ban Chỉ huy BVR-PCCCR chủ rừng là tổ chức; 533 tổ, đội BVR-PCCCR cấp xã, 259 tổ, đội BVR-PCCCR của chủ rừng.

- Lực lượng kiểm lâm: Hiện có 01 Đội Kiểm lâm cơ động và PCCCR; 10 hạt kiểm lâm; và 24 trạm kiểm lâm trực thuộc hạt với hơn 210 người (biên chế chính thức 167 người, lao động hợp đồng 43 người).

Hiện nay vùng trọng điểm có nguy cơ xảy ra cháy là 86.641,83 ha. Với lực lượng như trên thì không đủ khả năng để kiểm soát cháy rừng. Lực lượng kiểm lâm được giao nhiệm vụ nòng cốt trong công tác PCCCR, nhưng lại rất mỏng và phân tán.

b) Công trình PCCCR: Hiện nay trên địa bàn tỉnh công trình PCCCR rất ít, chủ yếu là dựa vào các đường mòn, sông suối; một số chủ rừng xây dựng công trình PCCCR như đường băng cản lửa để phục vụ công tác chữa cháy.

c) Phương tiện, trang thiết bị cho công tác PCCCR: Phương tiện, trang thiết bị phục vụ chữa cháy rừng còn thô sơ, chủ yếu là dùng cành cây tươi, vĩ đập lửa, câu liêm, cào cỏ, máy thổi gió,..để dập lửa, chưa có các trang thiết bị công suất cao. Vì vậy, khi cháy rừng xảy ra, mặc dù huy động rất nhiều người tham gia song hiệu quả chữa cháy rừng thấp, khi có cháy lớn thì luôn lúng túng, bị động.

d) Lực lượng tham gia chữa cháy: Đa số người dân được huy động tham gia chữa cháy rừng chưa được trang bị đầy đủ về kiến thức cơ bản về chữa cháy rừng; do đó, khi tham gia chữa cháy dễ mất an toàn, cụ thể đã có trường hợp người dân bị ngạt khói dẫn tử vong khi tham gia chữa cháy rừng (điển hình: năm 2004 xảy ra trên bàn huyện Tây Sơn, năm 2006 xảy ra tại huyện Hoài Nhơn, năm 2016 xảy ra trên địa bàn huyện Phù Mỹ).

## IV. DỰ BÁO TÌNH HÌNH, ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ, GIẢI PHÁP TRONG THỜI GIAN ĐẾN

### 1. Dự báo tình hình

Thời tiết trên địa bàn tỉnh thường xuyên diễn biến phức tạp, khí hậu khắc nghiệt, khô hạn kéo dài; lực lượng PCCCR mỏng; trang thiết bị phục vụ PCCCR thiếu và thô sơ, không đủ khả năng khống chế nếu xảy ra cháy rừng lớn. Vì vậy, trong thời gian tới tình hình cháy rừng trên địa bàn tỉnh sẽ tăng cả về số vụ và diện tích thiệt hại.

### 2. Giải pháp

a) Tiếp tục tham mưu cấp có thẩm quyền chỉ đạo công tác PCCCR theo phương châm “*phòng cháy rừng là chính, chữa cháy rừng phải khẩn trương, kịp thời, triệt để, hiệu quả và an toàn*” với nguyên tắc “*bốn tại chỗ*” gồm: “*chỉ huy tại chỗ, phương tiện tại chỗ, lực lượng tại chỗ, và hậu cần tại chỗ*”.

b) Phối hợp với chính quyền địa phương tiếp tục chỉ đạo chủ rừng xây dựng và thực hiện nghiêm túc Kế hoạch PCCCR rừng hằng năm; Phương án PCCCR đã được phê duyệt; chủ rừng thực hiện việc làm giảm vật liệu cháy ở những nơi dễ thực hiện và đủ điều kiện áp dụng; thường xuyên tuần tra, kiểm tra rừng để phát hiện sớm lửa rừng, thông tin và triển khai lực lượng nhanh chóng chữa cháy rừng, dập tắt lửa một cách nhanh nhất, không để lửa cháy lan diện rộng.

c) Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật và vận động nhân dân tích cực tham gia vào công tác PCCCR. Hướng dẫn người dân, chủ rừng thường xuyên cập nhật thông tin cảnh báo cháy rừng trên trang web của Chi cục Kiểm lâm, trên các phương tiện thông tin đại chúng (báo, đài) để chủ động phòng cháy; khi thời tiết nắng nóng kéo dài, cấp dự báo cháy rừng ở cấp IV, V thì nghiêm cấm mọi trường hợp đốt nương, đốt rẫy, đốt xử lý thực bì.

d) Phối hợp với Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh, cơ quan Báo chí kịp thời đưa thông tin diễn biến thời tiết, các bản tin dự báo, cảnh báo nguy cơ cháy rừng, tuyên truyền, vận động nhân dân chấp hành nghiêm các quy định về bảo vệ rừng và PCCCR.

đ) Phối hợp với chính quyền địa phương, lực lượng Công an, Dân quân tự vệ, chủ rừng tuần tra canh gác lửa rừng 24/24 giờ trong suốt các tháng mùa khô (khi cấp dự báo cháy rừng từ cấp III – cấp V), để kịp thời phát hiện và tổ chức chữa cháy có hiệu quả, giảm thiệt hại đến mức thấp nhất, kiểm soát nghiêm ngặt nguồn lửa đem vào rừng và sử dụng lửa trong sản xuất, sinh hoạt của nhân dân, không để lửa cháy lan vào rừng; chuẩn bị lực lượng, phương tiện, hậu cần để sẵn sàng ứng cứu cháy rừng khi có cháy rừng xảy ra.

e) Thường xuyên kiểm tra, duy tu, bảo dưỡng các phương tiện, dụng cụ PCCCR theo định kỳ để đảm bảo hoạt động tốt khi có cháy rừng xảy ra; đầu tư một số công trình PCCCR tại các vùng trọng điểm có nguy cơ xảy ra cháy cao trên địa bàn tỉnh.

g) Quán triệt thực hiện nghiêm quy trình đốt xử lý thực bì trồng rừng. Trước khi đốt phải báo cáo bằng văn bản về thời gian, địa điểm, diện tích, công tác chuẩn bị và phương án chữa cháy nếu xảy ra cháy lan gửi đến cơ quan kiểm lâm và chính quyền địa phương. Chủ rừng chỉ được phép xử lý bằng phương pháp đốt khi cơ quan kiểm lâm kiểm tra thực tế hiện trường đạt các yêu cầu quy phạm kỹ thuật về PCCCR. Trong quá trình đốt thực bì, chủ rừng phải bố trí lực lượng canh gác, chuẩn bị đầy đủ phương tiện chữa cháy nếu xảy ra cháy lan. Sau khi đốt thực bì, chủ rừng có trách nhiệm kiểm tra lại toàn bộ hiện trường khu vực đốt thực bì đến khi lửa tắt hẳn mới rút lực lượng canh gác khỏi hiện trường.

h) Kiên quyết điều tra, xử lý nghiêm theo pháp luật các đối tượng gây ra cháy rừng và các chủ rừng không thực hiện đầy đủ các quy định, trách nhiệm về PCCCR trên diện tích được giao quản lý.

### **3. Đề xuất, kiến nghị**

Các cấp thẩm quyền quan tâm đầu tư kinh phí để mua sắm các phương tiện, trang thiết bị, dụng cụ phục vụ công tác PCCCR trên địa bàn tỉnh.

Chi cục Kiểm lâm kính báo Sở Nông nghiệp và PTNT biết, chỉ đạo./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Lãnh đạo Chi cục;
- Lưu: VT, QBPTR.

**KT. CHI CỤC TRƯỞNG  
PHÓ CHI CỤC TRƯỞNG**

**Huỳnh Ngọc Bảo**