

Số: /TTr-CCKL

Bình Định, ngày tháng 7 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng và ban hành Quy định cấp dự báo cháy rừng và Bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Bình Định

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Kế hoạch 115/KH-UBND ngày 12/11/2021 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Quyết định 1492/QĐ-TTg ngày 10/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 02-KL/TW ngày 18/5/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh.

Chi cục Kiểm lâm kính đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT xem xét, thống nhất cho chủ trương Chi cục Kiểm lâm tham mưu Sở Nông nghiệp và PTNT trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định cấp dự báo cháy rừng và Bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định, với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

- Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017.

- Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29 tháng 6 năm 2001; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22 tháng 11 năm 2013.

- Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng

cháy và chữa cháy và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy.

- Thông tư số 25/2019/TT-BNNPTNT ngày 27 tháng 12 năm 2019 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định về phòng cháy và chữa cháy rừng.

- Kế hoạch 115/KH-UBND ngày 12/11/2021 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Quyết định 1492/QĐ-TTg ngày 10/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 02-KL/TW ngày 18/5/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 47-CT/TW của Ban Bí thư khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn tỉnh.

2. Sự cần thiết phải ban hành văn bản

Ngày 20/11/1992, UBND tỉnh Bình Định ban hành Quyết định số 2297/QĐ-UB quy định về cấp dự báo cháy rừng và tổ chức thực hiện phòng cháy, chữa cháy rừng theo quy định tại Luật Bảo vệ và Phát triển rừng ngày 12/8/1991; Nghị định số 22/CP ngày 9/3/1995 của Chính phủ về việc ban hành bản quy định về phòng cháy, chữa cháy rừng và trên cơ sở phân tích các yếu tố khí tượng liên quan đến khả năng cháy của các vật liệu cháy trong rừng trên địa bàn tỉnh như lượng mưa, nhiệt độ, độ ẩm,...; tại Quyết định số 2297/QĐ-UB của UBND tỉnh quy định Bảng tra cấp dự báo cháy rừng của tỉnh Bình Định gồm 05 cấp, với chỉ số Hi cụ thể như sau:

Hi	Cấp dự báo	Mức độ nguy hiểm
1-8	I (cấp thấp)	Ít có khả năng xuất hiện cháy rừng
9-22	II (cấp trung bình)	Có khả năng xuất hiện cháy rừng
23-32	III (cấp cao)	Có nhiều khả năng xuất hiện cháy rừng
33-44	IV (cấp nguy hiểm)	Nguy hiểm về cháy rừng
≥ 45	V (cấp cực kỳ nguy hiểm)	Cực kỳ nguy hiểm về cháy rừng

Công thức tính:

$$Hi = K (Hi-1 + n)$$

Trong đó:

- Hi: chỉ số khô hạn liên tục;
- K: hệ số điều chỉnh theo lượng mưa hằng ngày (a);
(K có hai giá trị: K=1 khi a < 5mm; K=0 khi a ≥ 5mm);
- (Hi-1): là số ngày khô hạn liên tục của đợt dự báo trước;
- n: là số ngày khô hạn liên tục của đợt dự báo tiếp.

Căn cứ Bảng tra cấp dự báo cháy rừng nêu trên các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tính toán dự báo được cấp dự báo cháy rừng hằng ngày để có biện pháp tổ chức phòng cháy, chữa cháy rừng phù hợp, hiệu quả.

Tuy nhiên, đến nay các văn bản quy phạm pháp luật căn cứ để ban hành Quyết định số 2297/QĐ-UB đã bãi bỏ và thay thế; điều kiện thời tiết, khí hậu và một số yếu tố liên quan để xây dựng Bảng tra cấp dự báo cháy rừng tại Quyết định số 2297/QĐ-UB có nhiều thay đổi và chỉ số Hi áp dụng chung cho tất cả các tháng trong năm không còn phù hợp (vì thực tế mỗi tháng điều kiện khí tượng không giống nhau).

Do đó, việc áp dụng Bảng tra nêu trên để dự báo cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh không còn phù hợp. Vì vậy, việc xây dựng bổ sung, hoàn thiện lại Quy định cấp dự báo cháy rừng và Bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định là thực sự cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích: Tham mưu Sở Nông nghiệp và PTNT trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định cấp dự báo cháy rừng và Bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định phù hợp với tình hình hiện nay.

2. Quan điểm xây dựng văn bản: Đúng quy định, kế thừa những nghiên cứu trước kết hợp phân tích các yếu tố khí tượng và thực trạng cháy rừng trong 15 năm gần nhất.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định về mùa cháy rừng, cấp dự báo cháy rừng và Bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định.

2. Đối tượng áp dụng: Áp dụng đối với cơ quan nhà nước, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư trong nước và các tổ chức, cá nhân nước ngoài có liên quan đến hoạt động phòng cháy và chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định.

IV. NỘI DUNG

1. Xây dựng Quy định mùa cháy rừng

a) Mục tiêu: Xác định được cụ thể những tháng có khả năng xảy ra cháy rừng trên địa bàn tỉnh.

b) Phương pháp thực hiện:

- Thu thập các yếu tố khí tượng (nhiệt độ, độ ẩm, lượng mưa) bình quân giai đoạn 15 năm (từ năm 2006 đến năm 2021);

- Áp dụng Phương pháp tính chỉ số khô hạn của GS.TS Thái Văn Trưng để xác định các tháng khô, hạn, kiệt; cụ thể:

$$X = S.A.D$$

Trong đó:

X - Chỉ số khô hạn

S - Số tháng khô: Là tháng có lượng mưa bình quân (\bar{P}) nằm trong giới hạn của \bar{T} là $\bar{T} < \bar{P} \leq 2\bar{T}$.

A - Số tháng hạn: Là những tháng có lượng mưa trung bình nằm trong giới hạn $5\text{mm} < \bar{P} \leq \bar{T}$.

D - Số tháng kiệt: Là tháng có lượng mưa $< 5 \text{ mm}$.

Trên cơ sở xác định tháng khô, hạn, kiệt kết hợp tần suất xuất hiện số vụ cháy xảy ra ở các tháng trên địa bàn tỉnh trong nhiều năm để xác định mùa cháy rừng.

2. Quy định cấp dự báo cháy rừng

a) Mục tiêu: Quy định cụ thể cấp dự báo cháy rừng và các biện pháp tổ chức phòng cháy rừng tương ứng với từng cấp dự báo.

b) Phương pháp thực hiện:

- Cấp dự báo: Tuân thủ quy định tại Khoản 1, Điều 46, Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp.

- Các biện pháp tổ chức phòng cháy rừng: Bám sát quy định tại mẫu số 04, Phụ lục III kèm theo Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính phủ và bổ sung một số nội dung cho phù hợp với điều kiện thực tế tại tỉnh Bình Định.

3. Xây dựng Bảng tra cấp dự báo cháy rừng

a) Mục tiêu: Xây dựng được Bảng tra cấp dự báo cháy rừng áp dụng trên địa bàn tỉnh Bình Định.

b) Phương pháp thực hiện:

- *Thu thập số liệu:*

+ Thu thập số liệu cơ bản về các yếu tố khí tượng, thủy văn của địa phương từ 10 – 15 năm gần đây nhất (từ năm 2006 đến năm 2021).

+ Thu thập các số liệu về tình hình cháy rừng và công tác phòng cháy chữa cháy rừng ở địa phương từ 10 – 15 năm gần đây (từ năm 2006 đến năm 2021). Chú trọng tới số vụ cháy, nguyên nhân và thời gian cháy, loại rừng bị cháy, diện tích cháy.

+ Thu thập số liệu về thực trạng tình hình tài nguyên rừng, thu thập vùng trọng điểm có nguy cơ xảy ra cháy rừng.

- *Xây dựng Bảng tra cấp dự báo cháy rừng:*

+ Căn cứ kết quả tính toán mùa cháy rừng đã xác định được tại mục 1, nội dung IV.

+ Phân tích các yếu tố khí tượng (nhiệt độ, độ ẩm, lượng mưa) bình quân giai đoạn 15 năm từ năm 2006 đến năm 2021.

+ Sử dụng phương pháp tổng hợp: Sử dụng một số phương pháp xây dựng bảng tra đã được áp dụng rộng rãi ở nhiều địa phương trong nước và trên thế giới để tiến hành xây dựng Bảng tra Cấp dự báo cháy rừng áp dụng trên địa bàn tỉnh Bình Định.

V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA VĂN BẢN

Dự kiến hoàn thành trình UBND tỉnh ban hành Quyết định Quy định cấp dự báo cháy rừng và Bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định trước 30/11/2022.

Trên đây là Tờ trình đề nghị xây dựng Quy định cấp dự báo cháy rừng và Bảng tra cấp dự báo cháy rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định, Chi Cục Kiểm lâm kính trình Sở Nông nghiệp và PTNT xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- PCCT phụ trách;
- PCCT Nguyễn Thị Anh Nguyên;
- Lưu: VT, QLBT.

**KT. CHI CỤC TRƯỞNG
PHÓ CHI CỤC TRƯỞNG**

Lê Đức Sáu