

Số: /TTr-CCKL

Bình Định, ngày tháng 9 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị thẩm định Dự án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Các căn Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số 177/QĐ-TTg ngày 10/2/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng giai đoạn 2021-2030;

Căn cứ Văn bản số 2047/BNN-TCLN ngày 05/4/2022 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc triển khai thực hiện Quyết định số 177/QĐ-TTg ngày 10/2/2022 của Thủ tướng Chính phủ;

Căn cứ Văn bản số 1777/UBND-KT ngày 06/4/2022 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Quyết định 177/QĐ-TTg ngày 10/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ;

Chi cục Kiểm lâm kính đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét, trình cấp có thẩm quyền thẩm định, phê duyệt Dự án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030; với các nội dung chính sau:

I. THÔNG TIN CHUNG DỰ ÁN

1. Tên dự án: Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030.
2. Dự án nhóm: B
3. Cấp quyết định đầu tư dự án: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.
4. Cơ quan chủ quản chủ đầu tư: Sở Nông nghiệp và PTNT Bình Định.
5. Chủ đầu tư: Chi cục Kiểm lâm Bình Định.
6. Địa điểm thực hiện dự án: Tỉnh Bình Định.
7. Dự kiến tổng mức đầu tư dự án: 90.275.000.000 đồng.
8. Thời gian thực hiện: 2022-2030

II. NỘI DUNG CHỦ YẾU CỦA DỰ ÁN

1. Sự cần thiết đầu tư, các điều kiện thực hiện đầu tư, sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư

a) Sự cần thiết đầu tư

Tỉnh Bình Định với diện tích tự nhiên là 607.151,71 ha, trong đó, diện tích đất có rừng là 343.095,00 ha (diện tích rừng tự nhiên là 214.584,11 ha, diện tích rừng trồng là 128.510,89 ha), đất mới trồng rừng chưa thành rừng 37.027,48 ha, diện tích đất chưa có rừng là 36.000,57 ha, độ che phủ rừng tạm tính đến 31/12/2021 là 56,51% (trong quy hoạch lâm nghiệp 51,60%, ngoài quy hoạch lâm nghiệp 4,91%). Trong đó có 165.538.370 ha diện tích rừng có nguy cơ cháy cao, chủ yếu là rừng trồng Keo, Bạch đàn, Phi lao, Lim xanh, Sao đen. Điều kiện tự nhiên, xã hội của tỉnh có nhiều bất lợi cho công tác bảo vệ rừng như địa hình dốc, chia cắt, dân số phân bố không đều, nhiều thành phần dân tộc sinh sống có tập quán canh tác nương rẫy lạc hậu, đời sống khó khăn, còn phụ thuộc nhiều vào rừng. Cùng với đó, tình trạng biến đổi khí hậu ngày càng diễn biến phức tạp, thời tiết cực đoan, nắng nóng, khô hạn kéo dài làm tăng nguy cơ cháy rừng.

Trong những năm qua, công tác bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng (PCCCR) được sự quan tâm chỉ đạo của Đảng, các cấp chính quyền từ Trung ương đến địa phương; tỉnh Bình Định đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, như: tỷ lệ che phủ rừng tỉnh Bình Định tăng từ 47,2 % năm 2011 lên 56,51% năm 2021. Diện tích rừng được bảo vệ tốt góp phần tăng khả năng phòng hộ, hạn chế thiệt hại do thiên tai và biến đổi khí hậu; đời sống người dân được cải thiện.

Thực hiện Dự án Nâng cao năng lực PCCCR cho lực lượng kiểm lâm tỉnh Bình Định, giai đoạn 2014-2016, tỉnh Bình Định đã được Trung ương bố trí vốn để thực hiện Dự án với kinh phí 10 tỷ đồng. Kết quả thực hiện Dự án đã mang lại hiệu quả rất cao, đã củng cố tổ chức, nâng cao năng lực cho lực lượng PCCCR từ tỉnh đến huyện, xã; giảm thiểu đáng kể thiệt hại do cháy rừng, phá rừng gây ra. Tuy nhiên, hiện nay các trang thiết bị, phương tiện được trang cấp từ Dự án giai đoạn 2014-2016 đã xuống cấp, hư hỏng, không đủ khả năng kiểm soát cháy rừng nếu xảy ra cháy lớn.

Hiện nay công tác quản lý, bảo vệ rừng và PCCCR của tỉnh còn gặp nhiều khó khăn, thách thức và chịu nhiều áp lực, tình trạng phá rừng, khai thác gỗ trái pháp luật và cháy rừng vẫn còn xảy ra có tính chất phức tạp. Theo kết quả thống kê, giai đoạn 2016 - 2021 toàn tỉnh đã phát hiện và tổ chức chữa cháy 252 vụ cháy rừng, diện tích rừng bị ảnh hưởng khoảng 1.261,58 ha, gây thiệt hại hàng tỷ đồng mỗi năm và ảnh hưởng nghiêm trọng về môi trường sống.

Nguồn thu ngân sách của tỉnh thấp nên kinh phí cho công tác bảo vệ rừng và PCCCR chủ yếu dựa vào sự hỗ trợ từ nguồn ngân sách Trung ương, địa phương không đủ nguồn lực để bố trí. Với diện tích rừng của tỉnh còn rất lớn, nguy cơ cháy rừng và xâm hại rừng luôn tiềm ẩn; vì vậy, việc triển khai xây dựng Dự án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và PCCCR tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030 là hết sức cần thiết và cấp bách.

b) Đánh giá sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đầu tư

Dự án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030, được xây dựng phù hợp với chủ trương của Thủ tướng Chính Phủ tại Quyết định số 177/QĐ-TTg ngày 10/2/2022 về việc phê duyệt Đề án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm

lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng giai đoạn 2021-2030.

2. Mục tiêu, quy mô, địa điểm và phạm vi đầu tư

a) Mục tiêu chung:

Nâng cao năng lực quản lý, bảo vệ rừng và PCCCR cho lực lượng kiểm lâm từ tỉnh đến địa phương, góp phần ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng phá rừng, mất rừng, kiểm soát hiệu quả cháy rừng, góp phần đảm bảo quốc phòng, an ninh, ứng phó biến đổi khí hậu.

b) Mục tiêu cụ thể:

- Quản lý, bảo vệ chặt chẽ diện tích rừng tự nhiên hiện có, nhằm góp phần duy trì tỷ lệ che phủ rừng trên địa bàn tỉnh đến năm 2030 ở mức 58,0%.

- Phấn đấu giảm ít nhất 10-15% các vụ vi phạm pháp luật về lâm nghiệp và diện tích rừng bị thiệt hại so với giai đoạn 2015-2020, nhất là các hành vi phá rừng, gây cháy rừng, khai thác, vận chuyển gỗ và lâm sản trái pháp luật.

- Nâng cao năng lực thực thi pháp luật về lâm nghiệp cho lực lượng kiểm lâm và các lực lượng tham gia bảo vệ rừng; nâng cao khả năng dự báo, cảnh báo nguy cơ cháy rừng, mất rừng; tổ chức phát hiện sớm và thông báo kịp thời về mất rừng, cháy rừng.

- Ứng dụng khoa học kỹ thuật, công nghệ thông tin để nâng cao khả năng giám sát mất rừng trên phạm vi toàn tỉnh bằng công nghệ viễn thám, GIS và thiết bị bay không người lái... nâng cấp duy trì hệ thống cảnh báo nguy cơ cháy rừng, hệ thống cập nhật theo dõi diễn biến rừng.

- Đầu tư cơ sở vật chất, phương tiện, trang thiết bị kỹ thuật, thiết bị công nghệ hiện đại cho lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ rừng và PCCCR; ưu tiên xây dựng lực lượng chữa cháy rừng đủ mạnh để ứng phó với thảm họa cháy rừng cấp tỉnh.

c) Quy mô đầu tư

- Đầu tư Nâng cao năng lực dự báo nguy cơ cháy rừng, phát hiện sớm cháy rừng, mất rừng, biến động rừng

+ Đầu tư ứng dụng công nghệ thông tin, viễn thám phục vụ công tác điều hành, chỉ huy chữa cháy rừng; nâng cấp hệ thống dự báo, cảnh báo nguy cơ cháy rừng; đầu tư hệ thống phát hiện sớm cháy rừng bằng ứng dụng công nghệ viễn thám, hệ thống thông tin địa lý để chủ động phát hiện sớm và xử lý kịp thời các tình huống cháy rừng.

+ Xây dựng hệ thống ứng dụng công nghệ địa không gian (GPS, Viễn thám và GIS) để phát hiện sớm, giám sát mất rừng, suy thoái rừng; trong đó, tự động tải và phân tích ảnh vệ tinh để đưa ra cảnh báo sớm khu vực mất rừng, suy thoái rừng.

+ Đầu tư thiết bị bay chụp chuyên dụng không người lái để thu thập dữ liệu và giám sát biến động tài nguyên rừng phục vụ công tác quản lý, bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng.

- Đầu tư phương tiện, trang thiết bị, kết cấu hạ tầng kỹ thuật phục vụ công tác quản lý, bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng và theo dõi diễn biến rừng

+ Đầu tư các phương tiện, trang thiết bị, cơ sở vật chất kỹ thuật chữa cháy rừng như: Cửa xăng, máy cắt thực bì, máy thổi gió, mặt nạ phòng độc chuyên dụng, máy

bơm chữa cháy,...

+ Cải tạo, sửa chữa các Trạm kiểm lâm, Trạm bảo vệ rừng nhằm đáp ứng nhu cầu làm việc của lực lượng kiểm lâm, đặc biệt là kiểm lâm địa bàn và lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng.

+ Tu sửa, xây dựng mới các công trình phục vụ công tác bảo vệ rừng, phòng cháy và chữa cháy rừng, bao gồm: Đường băng cản lửa, bể chứa nước, chòi quan sát phát hiện cháy rừng, biển báo hiệu cấp dự báo cháy rừng, biển cấm lửa, ...

- Đầu tư công tác đào tạo, tuyên truyền, tập huấn và diễn tập để nâng cao nhận thức, nghiệp vụ về công tác bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng

+ Xây dựng chương trình, tài liệu bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ về quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng cho lực lượng kiểm lâm, lực lượng bảo vệ rừng chuyên trách và các tổ, đội quản chúng bảo vệ rừng.

+ Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng ứng dụng công nghệ cao cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng và theo dõi diễn biến rừng.

+ Xây dựng tài liệu, hướng dẫn kỹ thuật về bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng; tổ chức tập huấn, phổ biến giáo dục pháp luật; xây dựng các chuyên đề, tổ chức các hội thi để nâng cao nhận thức cho người dân trong công tác bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng.

(có Dự án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030 kèm theo).

d) Địa điểm đầu tư: Trên địa bàn tỉnh Bình Định.

đ) Phạm vi đầu tư: Dự án đầu tư trên địa bàn 11 huyện, thị xã, thành phố.

3. Dự kiến tổng mức đầu tư và cơ cấu nguồn vốn đầu tư, khả năng cân đối vốn đầu tư công

a) Tổng mức đầu tư dự kiến: 90.275.000.000 đồng.

Trong đó:

- Chi phí xây lắp	19.000.000.000	đồng.
- Mua sắm thiết bị	52.977.000.000	đồng.
- Chi phí đào tạo, tuyên truyền, tập huấn, diễn tập nghiệp vụ BVR-PCCCR và DBR	13.300.000.000	đồng.
- Chi phí Quản lý dự án	810.130.000	đồng.
- Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng	215.870.000	đồng.
- Chi phí thẩm định	47.000.000	đồng.
- Chi phí dự phòng do yếu tố trượt giá	3.925.000.000	đồng.

b) Cơ cấu nguồn vốn đầu tư

Vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ theo Quyết định số 177/QĐ-TTg ngày 10/2/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy

rừng giai đoạn 2021-2030 (theo quy định tại mục III Điều 1 Quyết định số 177/QĐ-TTg: “Các địa phương có trách nhiệm bố trí ngân sách địa phương và huy động các nguồn vốn hợp pháp để thực hiện Đề án tại địa phương; ngân sách Trung ương hỗ trợ các địa phương khó khăn chưa tự cân đối được ngân sách theo quy định của pháp luật hiện hành”).

c) Khả năng cân đối vốn đầu tư công:

- Giai đoạn 2023-2026: Đầu tư xây dựng các công trình; mua sắm phương tiện, trang thiết bị; tổ chức đào tạo, tuyên truyền, tập huấn, diễn tập; cụ thể:

Năm	Tổng dự toán (đồng)	Vốn ngân sách trung ương (đồng)
2023	22.050.000.000	22.050.000.000
2024	22.830.000.000	22.830.000.000
2025	22.523.000.000	22.523.000.000
2026	22.872.000.000	22.872.000.000
Tổng cộng:	90.275.000.000	90.275.000.000

- Từ năm 2027 đến năm 2030: Theo dõi, sử dụng, tổng kết, đánh giá, báo cáo các hoạt động dự án.

4. Dự kiến tiến độ đầu tư thực hiện dự án: Năm 2022-2030

5. Sơ bộ chi phí liên quan trong quá trình thực hiện và chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành

a) Tổng mức đầu tư dự kiến: 90.275.000.000 đồng (*Chín mươi tỷ, hai trăm bảy mươi lăm triệu đồng chẵn*).

b) Chi phí vận hành dự án sau khi hoàn thành: Ngân sách địa phương bố trí để tiếp tục vận hành dự án sau khi hoàn thành.

6. Phân tích đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội; xác định sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế, xã hội.

a) Phân tích đánh giá sơ bộ tác động về môi trường, xã hội

Ngoài việc giảm thiệt hại về kinh tế; bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tốt còn có giá trị rất to lớn trong việc phòng hộ, bảo vệ môi trường sinh thái, bảo vệ nguồn gen và đa dạng sinh học, cân bằng hệ sinh thái tạo ra môi trường sống trong lành và cảnh quan du lịch sinh thái, góp phần nâng cao độ che phủ của rừng. Chính vì vậy, Dự án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030 được thực hiện sẽ mang lại hiệu quả cao trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội - an ninh quốc phòng và môi trường sinh thái.

b) Sơ bộ hiệu quả đầu tư về kinh tế - xã hội

- Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030 được xây dựng trên cơ sở đảm bảo tính pháp lý, khoa học và phù hợp với thực tiễn của địa phương. Dự án được thực hiện sẽ nâng cao năng lực quản lý bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng cho lực lượng kiểm lâm, lực lượng chuyên trách bảo vệ rừng từ tỉnh đến cơ

sở; nâng cao hiệu quả điều hành, kiểm tra, giám sát, ngăn chặn kịp thời các hành vi xâm hại rừng, hạn chế thiệt hại đến mức thấp nhất tài sản của nhà nước và của người dân.

- Xây dựng được ý thức bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng cho quần chúng nhân dân địa phương.

7. Phân chia các dự án thành phần: Không.

8. Giải pháp tổ chức thực hiện: Theo quy định hiện hành của nhà nước về quản lý đầu tư xây dựng.

Chi cục Kiểm lâm kính đề nghị Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn xem xét trình cấp thẩm quyền có ý kiến thẩm định về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn thực hiện Dự án Nâng cao năng lực cho lực lượng kiểm lâm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng tỉnh Bình Định, giai đoạn 2022-2030 để triển khai các bước tiếp theo của Dự án ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phòng KHTH Sở;
- Lãnh đạo Chi cục;
- Phòng TCHC;
- Lưu: VT, QLBT.

**KT.CHI CỤC TRƯỞNG
PHÓ CHI CỤC TRƯỞNG**

Lê Đức Sáu